

## Termeni de Referință

**Servicii:** Consolidarea capacităților partenerilor la nivel local în domeniul expertizei tehnice în cadrul proiectului "Suport pentru orașele-poli de creștere"

**Organizație:** Solidarity Fund PL în Moldova

**Tipul contractului:** Contract de prestări servicii

**Durata contractului:** aprox. octombrie 2022 - decembrie 2022

**Termenul limită de depunere a dosarelor:** 23 septembrie 2022

**Context:** Solidarity Fund PL în Moldova este reprezentanța Solidarity Fund PL, fundație de stat, gestionată și co-finanțată de Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Polone, creată pentru a contribui la dezvoltarea țărilor din vecinătate. Despre activitatea Solidarity Fund PL în Moldova puteți afla mai multe [aici](#).

Solidarity Fund PL în Moldova oferă suport instituțiilor și actorilor implicați în domeniul dezvoltării urbane începând cu anul 2017. Conform relațiilor de colaborare stabilite cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova (MIDR) pentru anii 2022–2023, Solidarity Fund PL în Moldova va acorda suportul necesar atât Ministerului cât și autorităților publice locale pentru *implementarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 916/2020 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a orașelor poli de creștere în RM pentru anii 2021–2027 (în continuare Program Național)*, în special pentru consolidarea capacităților orașelor poli de creștere.

O activitate dedicată operaționalizării eficiente a Programului Național este orientată spre crearea și consolidarea capacităților *Unităților de Implementare a Proiectelor (UIP)* în cadrul celor șase orașe poli de creștere: Edineț, Soroca, Ungheni, Orhei, Cahul și Comrat. Acest lucru este realizat inclusiv prin colaborare cu Agențiile de Dezvoltare Regională (ADR) din țară.

Atribuțiile Unităților de Implementare a Proiectelor sunt, în principal:

- implicarea și oferirea suportului necesar în elaborarea/ actualizarea documentației strategice și urbanistice;
- elaborarea Programului operațional de implementare a proiectelor la nivelul municipalității;
- înaintarea propunerilor de proiecte în baza documentației de planificare și urbanism;
- asigurarea managementului și monitorizarea operațională a implementării proiectelor;
- implementarea proiectelor de dezvoltare urbană;
- elaborarea și prezentarea spre examinare autorităților locale, dar și agențiilor de dezvoltare regională rapoarte de progres privind implementarea proiectelor;
- cooperarea cu partenerii de dezvoltare și contribuirea la atragerea de mijloace financiare pentru implementarea Programului național la nivel municipal.

Suportul privind consolidarea capacităților partenerilor local se încadrează în Programul de sprijin al Solidarity Fund PL în Moldova privind implementarea eficientă a Programului Național. În acest sens, Solidarity Fund PL în Moldova urmează să ofere în 2022-2023 suport privind dezvoltarea instituțională a UIP din cele 6 orașe-poli de creștere (acțiune inițiată în 2021).

În scopul planificării suportului consolidării capacităților partenerilor, Solidarity Fund PL în Moldova a realizat în 2020 un „Raport de evaluare asupra potențialului instituțional al orașelor poli de creștere pentru implementarea proiectelor și programelor de dezvoltare urbană”. Rezultatele acestui Raport arată că în diferite orașe există un nivel diferit al necesităților de dezvoltare, reieșind din structura primăriilor și numărul personalului, precum și din capacitățile personale ale angajaților.

În baza concluziilor raportului pentru consolidarea capacităților conform atribuțiilor și competențelor date noilor Unități de Implementare a Proiectelor, au fost identificate *5 direcții de bază* pentru a fi desfășurate diferite forme de instruire în domeniul: planificării strategice; managementului proiectului; expertizei tehnice; achizițiilor publice și contractării; monitorizării și evaluării.

În vederea consolidării capacităților partenerilor la nivel local, în perioada aprilie-iunie 2022 au fost livrate primele 2 module tematice: Planificarea strategică și Managementul proiectelor. Pentru o înțelegere mai bună a materiei predate, a fost organizată o vizită de studiu în România în luna iulie, unde reprezentanți ai MIDR, ADR, orașelor-poli de creștere au parcurs un program complex de schimb de experiență cu instituțiile din mai multe localități urbane din România, informându-se inclusiv despre lecțiile învățate ale acestora.

În continuare, pentru realizarea procesului de consolidare a capacităților Unităților de Implementare a Proiectelor, activitățile vor fi focusate pe următoarele trei direcții:

1) expertiza tehnică; 2) achiziții publice și contractare; 3) monitorizare și evaluare.

### **Acești Termeni de Referință cuprind cerințele și acțiunile prioritare pentru consolidarea capacităților în domeniul *Expertizei tehnice*.**

Conform raportului de evaluare asupra potențialului instituțional al orașelor poli de creștere se constată un nivel scăzut al competenței personalului autorităților publice locale (APL-urilor) în domeniul tehnic precum ingineria civilă, ingineria de mediu, arhitectura și urbanism.

Doar o pondere foarte mică din personalul APL-urilor dispune de unele competențe în domeniile vizate, aproximativ 80% dintre respondenți fiind lipsiți de capacități în domeniul ingineriei civile și de mediu. O situație mai bună se atestă în domeniul arhitectural, unde un sfert din respondenți au menționat că dețin capacități necesare în sectorul dat.

Totodată, în condițiile în care una dintre cele mai importante componente ale proiectelor de dezvoltare urbană constituie proiectele de infrastructură, absența persoanelor cu o expertiză tehnică înaltă în domeniu poate reprezenta un risc major pentru buna implementare a politicii de dezvoltare naționale urbană.

*Pentru dezvoltarea capacităților în acest domeniu urmează a fi dezvoltat un modul care ar include, fără a se limita la:*

1. Rolul personalului cu capacități tehnice în elaborarea documentelor de politici și a celor de planificare a teritoriului, inclusiv în procesul de elaborarea/actualizare al PUG;
2. Elemente de expertiză tehnică la etapa de planificare a proiectelor precum și la etapa elaborării conceptelor de proiecte, inclusiv prin acordarea suportului în pregătirea setului de acte necesar a fi anexat la cererile de finanțare, în dependență de solicitarea existentă în cadrul apelurilor de selectare a proiectelor;
3. Monitorizarea calității și volumelor lucrărilor, supraveghere tehnică pentru asigurarea unei implementări eficiente a proiectelor investiționale;
4. Cerințe de expertiză tehnică privind încheierea proiectelor și asigurarea durabilității;
5. Cadrul legal și normativ național din domeniul expertizei tehnice și alte sfere conexe;
6. Bune practici, instrumente și reguli de expertiză tehnică.

### **Scopul achiziției îl constituie dezvoltarea unui modul de instruire în domeniul expertizei tehnice și implementarea acestuia prin cel puțin 1 eveniment (training) organizat pentru actorii de nivel local.**

*Pentru atingerea obiectivului declarat, prestatorul va avea următoarele responsabilități:*

- Examinarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 916/2020 cu privire la aprobarea Programului național de dezvoltare a orașelor poli de creștere în RM pentru anii 2021-2027;
- Analiza prevederilor documentului „Recomandări pentru autoritățile publice locale privind organizarea cadrului instituțional și de planificare la nivel local pentru inițierea implementării Programului național de dezvoltare a orașelor poli de creștere 2021-2027” și după caz prezentarea propunerilor de revizuire/ajustare a structurii Unității de Implementare a

- proiectelor, fiind prezentate argumentele necesare și atribuțiilor noilor funcții propuse<sup>1</sup>;
- Elaborarea unui modul privind expertiza tehnică pentru dezvoltare a capacităților la nivel local;
  - Consultarea modulului respectiv de dezvoltare a capacităților cu Solidarity Fund PL în Moldova, și validarea acestuia de către MIDR;
  - Analiza, după caz, a Manualului operațional al UIP (document cadru) pentru a alinia tematicile de instruire cu punctele cuprinse în Manual<sup>2</sup>;
  - Pregătirea conceptelor, agendelor instruirilor, materialelor tematice de suport și consultarea acestora cu Solidarity Fund PL în Moldova și MIDR;
  - Organizarea și desfășurarea a cel puțin 1 sesiuni de instruire, cu participarea reprezentanților UIP din cele 6 orașe și ai MIDR;
  - Propunerea mecanismelor practice de dezvoltare a capacităților partenerilor la nivel local, conform principiilor și fazelor de implementare a Programului Național;
  - Comunicarea regulată și raportarea către Solidarity Fund PL în Moldova privind progresul realizării sarcinilor;
  - Estimarea și anunțarea către Solidarity Fund PL în Moldova a posibilelor riscuri în procesul de realizare a sarcinilor asumate;
  - Elaborarea Raportului final de evaluare a capacităților partenerilor la nivel local și formularea recomandărilor pentru perioada următoare;
  - Elaborarea și eliberarea pentru toți participanții instruirilor a certificatului de absolvire a modulului de "Expertiză tehnică" prin coordonare cu Solidarity Fund PL în Moldova.

*Livrabile:*

Nr	Livrabil	Termen de realizare
1.	Plan de acțiuni privind realizarea sarcinii, inclusiv metodologia de lucru și instrumentele planificate pentru realizarea angajamentelor	10 zile lucrătoare de la semnarea contractului de prestări servicii
2.	Modul (curriculum / documente scrise/ materiale tematice de suport) de dezvoltare a capacităților la nivel local elaborat și consultat cu Solidarity Fund PL în Moldova, validat de MIDR și ADR	25 zile lucrătoare de la acceptarea livrabilului nr. 1 de către Solidarity Fund PL și MIDR
3.	Organizarea a cel puțin 1 sesiuni de instruire pentru partenerii de nivel local (și co-participarea partenerilor regionali și centrali)	20 zile lucrătoare de la acceptarea livrabilului nr. 2 de către Solidarity Fund PL și MIDR
4.	Raport final de evaluare a capacităților partenerilor la nivel local și formularea recomandărilor pentru perioada următoare	20 zile lucrătoare de la acceptarea livrabilului nr. 3 de către Solidarity Fund PL și MIDR

**Solidarity Fund PL în Moldova, Vă invită să faceți o ofertă pentru executarea comenzii.**

**Termenul estimativ de executare a comenzii:**

Perioada octombrie – decembrie 2022, cu raportul final până la *19 decembrie 2022*.

**Condiții de participare la procesul de achiziție:**

- Toate materialele elaborate în contextul contractului de prestări servicii vor fi livrate în format electronic (Word, Power Point și / sau PDF);
- Numărul total al participanților la instruire este de aprox. 20 persoane;
- Formatul instruirilor (offline sau online) va fi stabilit la etapa planificării evenimentelor, în funcție de situația pandemică din țară. La moment optăm pentru instruire offline;

<sup>1</sup> Acest document va fi furnizat de către Solidarity Fund PL în MD în etapa următoare, după procesul de selecție furnizorului de servicii privind consolidarea capacităților.

<sup>2</sup> Manualul Operațional al UIP (document cadru), care include structura, atribuțiile, modul de organizare și funcționare al UIP, elaborat cu suportul Solidarity Fund PL în Moldova.

Considerăm utilă consultarea structurii documentului și alinierea, după caz, a tematicilor de instruire pentru partenerii regionali și locali.

- Toată comunicarea privind realizarea contractului de prestări servicii, precum și toată documentația în acest context trebuie să fie în limba română;
- Comunicarea furnizorului de servicii cu partenerii naționali și locali va avea loc prin intermediul Solidarity Fund PL în Moldova.

#### Aplicanți eligibili:

- **Companie**, în sensul persoanei juridice înregistrate în Republica Moldova și / sau alte state, cu experiență dovedită în dezvoltarea capacităților, elaborarea și implementarea programelor de instruire pentru echipe instituționale în domeniul dezvoltării urbane și expertizei tehnice (sau domenii conexe, inclusiv cu experiență în inginerie civilă și de mediu, arhitectură și urbanism, amenajarea teritoriului, proiecte investiționale).
- **Grup de experți** (coordonat de un lider de echipă), în sensul unei echipe create în scopul realizării prezentei sarcini, fără personalitate juridică, dar cu expertiza și experiența necesară dovedită pentru a implementa procesul de dezvoltare a capacităților la nivel local. Membrii grupului pot fi atât specialiști din Republica Moldova, cât și din alte state.
- **Expert independent**, în sensul persoanei fizice, rezident sau nerezident al Republicii Moldova, cu competențe și abilități de instruire în domeniile specificate.

#### Calificări necesare:

- Cunoștințe și competențe dovedite în domeniile specificate în prezenții Termeni de Referință;
- Min. 80% din echipă sunt specialiști din Republica Moldova (în cazul companiilor și grupurilor de experți);
- Cel puțin 1 experiență dovedită de organizare și livrare a instruirilor pe tematici similare în ultimii 3 ani;
- Experiență dovedită de lucru cu autoritățile publice locale, structuri regionale și, opțional, cu instituții centrale din Republica Moldova;
- Cunoștințe despre politicile naționale din domeniul dezvoltării regionale/urbane și cadrul legal specific în domeniul expertizei tehnice din Republica Moldova;
- Comunicare publică;
- Competențe dovedite privind elaborarea suporturilor de curs;
- Buna cunoaștere (vorbire și scriere) a limbilor română, rusă.

#### Criteriile de evaluare a ofertelor:

1. Prezentarea setului complet de acte solicitate și corespunderea acestora cu Termenii de Referință (cel mai mare scor posibil – 10 puncte);
2. Experiență relevantă, inclusiv calificările și abilitățile profesionale minime (cel mai mare scor posibil – 20 puncte);
3. Abordare metodologică aplicabilă (cel mai mare scor posibil – 20 puncte);
4. Preț rezonabil (cel mai mare scor posibil – 30 puncte).
5. Interviuul candidaților (cel mai mare punctaj posibil - 20 de puncte).

*Evaluarea conform criteriului „preț” se va baza pe următoarea formulă:  $P = P_{min} / P_{of} \times 30$  puncte, unde:  $P_{min}$  - cel mai mic preț propus,  $P_{of}$  - preț prezentat în oferta examinată,  $P$  - numărul de puncte acordate ofertei examinate conform criteriului de preț, rotunjit la numărul complet. Fiecare membru al Comisiei va efectua evaluarea în mod individual. După evaluare, se va calcula scorul mediu obținut de fiecare ofertant.*

*\*După evaluare, se va calcula scorul mediu obținut de fiecare candidat, pentru criteriile de evaluare 1-4. Candidații, cu cel mai mare scor, vor fi invitați la un interviu, după care va fi făcut scorul total.*

Membrii echipei de evaluare la interviu vor fi atât reprezentanți din cadrul la Solidarity Fund PL in MD, cât și parteneri din cadrul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Republicii Moldova (MIDR).

Oferta trebuie să conțină următoarele documente:

În cazul companiilor (persoanelor juridice):	În cazul grupurilor de experți:	În cazul experților independenți:
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Copia Certificatului de înregistrare</li> <li>2. Certificat privind lipsa datoriilor, eliberat de Inspekția Fiscală a Republicii Moldova (sau, după caz, altă autoritatea responsabilă)</li> <li>3. CV-ul organizației, cu accent pe specificul sarcinii descrise, inclusiv structura echipei (dintre care min. 80% din echipă sunt specialiști din Republica Moldova) care urmează a fi responsabilă de aceste sarcini și rolul fiecărui expert (cu indicarea coordonatorului – persoana de legătură)</li> <li>4. Metodologia propusă pentru a fi aplicată în scopul realizării sarcinilor, inclusiv un proiect de plan de acțiuni</li> <li>5. Oferta financiară semnată (pentru 2 scenarii diferite: instruire online și instruire offline), sub formă de tabel, cu lista experților și efortul exprimat în numărul de zile pentru toată perioada contractului; suma totală în MDL sau EURO (fără TVA și alte impozite); datele bancare.</li> <li>6. Referințe (vă rugăm să indicați contactele a min. 2 beneficiari ai unor</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Acordul dintre membrii grupului privind angajamentul realizării sarcinii descrise (cu indicarea coordonatorului – persoana de legătură, rolurile fiecărui membru)</li> <li>2. CV-urile actualizate ale specialiștilor ce urmează a fi implicați în realizarea sarcinilor (dintre care min. 80% din echipă sunt specialiști din Republica Moldova)</li> <li>3. Metodologia propusă pentru a fi aplicată în scopul realizării sarcinilor, inclusiv un proiect de plan de acțiuni</li> <li>4. Oferta financiară semnată (pentru 2 scenarii diferite: instruire online și instruire offline), sub formă de tabel, cu lista experților și efortul exprimat în numărul de zile pentru toată perioada contractului; suma totală în MDL sau EURO; datele bancare și metoda de plată.</li> <li>5. Referințe privind min. 2 specialiști din echipa de experți (vă rugăm să indicați contactele a min. 2 beneficiari ai unor servicii similare din ultimii 3 ani)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. CV-ul actualizat</li> <li>2. Metodologia propusă pentru a fi aplicată în scopul realizării sarcinilor, inclusiv un proiect de plan de acțiuni, cu specificarea direcțiilor ce pot fi acoperite.</li> <li>3. Oferta financiară (pentru 2 scenarii diferite: instruire online și instruire offline).</li> <li>4. Referințe (vă rugăm să indicați contactele a min. 2 beneficiari ai unor servicii similare din ultimii 3 ani)</li> </ol>

<i>servicii similare din ultimii 3 ani)</i>		
---	--	--

\* cheltuielile logistice de organizare a evenimentelor/instruirilor vor fi asigurate de către Solidarity Fund PL în Moldova. Pentru versiunea offline întrunirile se planifică a fi organizate la Chișinău.

Oferta trebuie trimisă pe adresa de email: [procurements@solidarityfund.md](mailto:procurements@solidarityfund.md), cu o notă /titlu "Oferta pentru Capacități UIP-Expertiză Tehnică", cu specificarea formatului de aplicare în conținutul mesajului (email): *companie, grup de experți sau expert independent.*

*\* Aplicantul are dreptul de a stabili de sine stătător limitele confidențialității datelor furnizate și de a menționa care din documentele anexate la ofertă sunt confidențiale.*

*\*\* Datele cu caracter personal vor fi prelucrate de Solidarity Fund PL exclusiv în scopul desfășurării procesului de achiziții, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare. Persoanele fizice au dreptul la portabilitatea datelor furnizate și la rectificarea acestora. Datele cu caracter personal nu vor fi transmise altor părți terțe fără acordul prealabil al aplicantului. Dacă aveți întrebări privind datele Dvs cu caracter personal ne puteți contacta pe adresa de email [info@solidarityfund.md](mailto:info@solidarityfund.md).*

*\*\*\* În scopul transparenței procesului de achiziție, rezultatele licitației cu informația privind prestatorul selectat (denumirea/numele, prenumele, serviciul prestat, prețul, perioada) vor fi publicate pe pagina web a Solidarity Fund PL în Moldova. Participarea la licitație prin expedierea documentelor semnifică acceptarea publicării rezultatelor concursului, cu excepția informațiilor marcate drept confidențiale.*

*\*\*\*\* Până la semnarea Contractului de prestări servicii Prestatorul selectat va semna o declarație de conformitate.*