

TERMENI DE REFERINȚĂ
Expert pentru elaborarea analizei privind impactul subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediului rural pentru perioada 2017-2021

Termenul limită de aplicare: 26 octombrie 2022

Poziția: Expert în Dezvoltare Rurală

Instituția beneficiară: Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al Republicii Moldova

Organizația angajatoare: Solidarity Fund PL în Republica Moldova

Tipul contractului: Prestări servicii

Durata contractului: până la 31.01.2023

Limbi de lucru: română, engleză

SCOPUL SERVICIILOR:

Elaborarea, la cererea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare al Republicii Moldova, a analizei privind impactul subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediului rural pentru perioada 2017-2021.

CONTEXTUL:

Solidarity Fund PL în RM, în cadrul colaborării cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, contribuie la elaborarea documentelor strategice de planificare, precum și a studiului impactului măsurilor de subvenționare implementate, aceasta fiind una din direcțiile principale de sprijin oferite autorităților publice centrale în domeniul dezvoltării rurale.

Cadrul juridic existent:

- Obiectivul General 3 din Strategia Națională de Dezvoltare Agricolă și Rurală pentru anii 2014 - 2020;
- Strategia Națională de Dezvoltare Agricolă și Rurală 2023-2030 (în continuare - SNDAR 2030), în proces de promovare;
- Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural;
- Legea nr. 50/2021 cu privire la grupurile de acțiune locală;
- Hotărârea Guvernului nr. 455/2017 cu privire la modul de repartizare a mijloacelor Fondului Național de Dezvoltare a Agriculturii și Mediului Rural;
- Hotărârea Guvernului nr. 507/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele start-up din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural;
- Hotărârea Guvernului nr. 476/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor pentru îmbunătățirea nivelului de trai și de muncă în mediul rural din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural;
- Hotărârea Guvernului nr. 836/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de plăți directe per cap de animal;
- Hotărârea Guvernului nr. 277/2022 cu privire la aprobarea Regulamentului privind acordarea subvențiilor în avans pentru dezvoltare locală prin implementarea Programului LEADER.

Necesitatea elaborării derivă din acțiunile prioritare stipulate în Programul de activitate a Guvernului „Moldova vremurilor bune”, capitolul Agricultură, și anume:

- modificarea regulilor de distribuire a Fondului național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, în vederea extinderii suportului statului producătorilor mai mici, activităților cu valoare adăugată și sectoarelor conexe;
- stimularea creării mai multor întreprinderi mici și mijlocii de procesare a producției agricole cu accent pe exportul produselor de valoare adăugată sporită, prin mecanisme de subvenționare și suport consultativ;

- depolitizarea și responsabilizarea instituțiilor care trebuie să ajute agricultorii, în special a Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (AIPA), pentru a asigura că subvențiile sunt distribuite în mod echitabil.

Scopul elaborării analizei privind impactul subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediului rural este de a analiza posibilitatea de a eficientiza procesul existent de subvenționare în dezvoltarea agriculturii și mediului rural, prin stimularea investițiilor în dezvoltarea sectorului agroalimentar competitiv, centrat pe lanțurile valorice cu un potențial sporit, dezvoltat în armonie cu mediul ambiant și rezilient la schimbările climatice, care consolidează securitatea și siguranța alimentară și oferă bunăstare și condiții de trai mai bune în mediul rural.

SARCINI ȘI RESPONSABILITĂȚI:

- ⇒ Elaborarea analizei privind impactul subvenționării în dezvoltarea agriculturii și mediului rural pentru perioada anilor 2017-2021 (în continuare - analiză) prin prisma Legii nr. 276/2016, Hotărârii Guvernului nr. 455/2017, Hotărârii Guvernului nr. 476/2019, Hotărârii Guvernului nr. 507/2018, Hotărârii Guvernului nr. 836/2020 și Hotărârii Guvernului nr. 277/2022;
- ⇒ Propuneri pentru crearea unui cadru - umbrelă, menit să asigure condiții necesare pentru dezvoltarea durabilă a agriculturii și mediului rural, direcționarea în acest sens a resurselor Fondului național pentru dezvoltare agricolă și mediului rural (în continuare - FNDAMR), precum și altor surse investiționale în vederea atingerii obiectivelor politicii de dezvoltare a agriculturii și mediului rural.

În elaborarea analizei, procesul va fi împărțit în următoarele **8 etape**:

Etapa 1. Definirea problemei

- ✓ Identificarea problemei/problemelor și descrierea succintă și clară a acestora;
- ✓ Descrierea persoanelor/entităților afectate și ale celor ce contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și/sau viitoare, în baza dovezilor și datelor ale căror surse sunt indicate. Prezentarea mărimii (dimensiunii) problemei/problemelor și cauzele acestora în mod cuantificat, exprimate în unități de măsură conexe cu cele din obiectivele și impactul opțiunilor analizate;
- ✓ Descrierea clară a cauzelor care au dus la apariția problemei (cauzele nu pot fi definite ca lipsa intervenției sau lipsa reglementării);
- ✓ Descrierea cum a evoluat problema și cum va evolua în viitor fără o intervenție, opțiunea „a nu face nimic”;
- ✓ Enumerarea documentelor de politici, actelor normative existente care condiționează intervenția statului și cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificarea curențelor prevederilor actelor normative în vigoare.

Etapa 2. Stabilirea obiectivelor

Stabilirea principalelor obiective ale intervenției din partea statului legate direct de problemă și cauzele acesteia (obiectivele nu se stabilesc ca necesitate de a întreprinde acțiuni sau ca necesitate de aprobare unei reglementări).

- ✓ **Înțelegerea și descrierea obiectivelor**
Descrierea obiectivelor intervenției și evaluarea în ce măsură ele sunt cuantificate prin intermediul indicatorilor de monitorizare și evaluare prin prisma principiului SMART (S – simplu, M – măsurabil, A – acceptabil, R – realizabil, T – fixat în timp).
Pentru obiectivul general se analizează și interpretează indicatorii de impact, iar pentru obiectivele specifice cei de rezultat al politicii publice (outcome).
- ✓ **Descrierea rezultatelor și activităților intervenției**

Descrierea și analiza succintă a modului cum s-a implementat intervenția, descrierea acțiunilor care urmau să fie implementate după aprobarea acestuia, elaborarea/ajustarea mai multor acte normative. Pe lângă descrierea succintă a rezultatelor și activităților, progresul acestora va fi analizat prin prisma indicatorilor de produs/rezultat al activităților sau acțiunilor (output). Acești indicatori, de asemenea, trebuie să corespundă principiului SMART în baza tuturor datelor disponibile.

✓ **Descrierea resurselor utilizate**

Descrierea resurselor financiare și non-financiare care au fost planificate și utilizate pentru implementare, inclusiv din asistența externă, atât estimate inițial, cât și devierile pe parcursul implementării. Performanța pe acest aspect va fi cuantificată cu ajutorul indicatorilor de resurse (input), care ar urma să corespundă aceluiași principiu SMART. Interpretarea în ce măsură indicatorii de resurse corespund acestui principiu.

Etapa 3. Colectarea datelor și efectuarea analizei

- ✓ Identificarea unui spectru cât mai larg de surse de date primare (sondaje, interviuri etc.) și secundare (statistica oficială, rapoarte existente, studii de caz, focus grupuri etc.), care ar permite de evaluat intervenția de politică publică prin prisma cât mai multor criterii de evaluare.

Etapa 4. Identificarea opțiunilor

- ✓ Expunerea informației adiționale la opțiunea “a nu face nimic”, descrisă în secțiunea cu privire la definirea problemei.
- ✓ Descrierea principalelor prevederi ale proiectului (intervenții recomandate), cu impact, explicând cum acestea ținesc cauza/cauzele problemei/problemelor.
- ✓ Identificarea cel puțin a unei opțiuni alternative pentru opțiunea recomandată și opțiunea “a nu face nimic”, cu descrierea celei mai realiste opțiuni, inclusiv opțiuni de nereglementare (campanii de informare și educare, înțelegeri cu cei care creează problema, stimulente economice, soluții de implementare mai bună a legislației existente etc.). Dacă opțiuni de nereglementare nu se vor include, se va explica motivul/cauza neincluzării.

Etapa 5. Analiza impacturilor opțiunilor

- ✓ Expunerea efectelor negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate.
- ✓ Descriere principalelor costuri și beneficii potențiale, pentru fiecare opțiune analizată, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea.
- ✓ Descrierea costurilor și beneficiilor ca efecte adiționale în comparație cu situația din opțiunea “a nu face nimic”.
- ✓ Identificarea întregului spectru de efecte negative și pozitive ale stării actuale de fapt și de drept, în baza analize de referință.
- ✓ Descrierea spectrului cât mai larg de costuri și beneficii confirmate prin dovezi și presupuneri argumentate, prezentate ca schimbări ale următoarelor categorii de impact: - economic; - social; - de mediu. Stabilirea punctajului atribuit pentru fiecare categorie de impact (pentru opțiunea propusă/opțiunea alternativă).
- ✓ Prezentarea costurilor și beneficiilor preponderent cuantificate. Pentru costurile și beneficiile care nu pot fi cuantificate se vor include explicații cu privire la cauza imposibilității cuantificării, acestea fiind analizate din punct de vedere calitativ.
- ✓ Identificarea celor mai relevante/iminente riscuri care pot cauza eșecul intervenției preconizate și al opțiunilor alternative, precum și descrierea gradului de conformare cu prevederile proiectului.
- ✓ Selectarea unei opțiuni recomandate, în comparație cu alte opțiuni analizate, trebuie să asigure atingerea obiectivelor, iar beneficiile acesteia trebuie să justifice costurile și opțiunea propusă.

Etapa 6. Implementarea și monitorizarea

- ✓ Descrierea cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate pentru a atinge obiectivele, inclusiv având în vedere capacitățile instituționale și financiare existente.
- ✓ Identificarea cadrului juridic care necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, precum și schimbările instituționale care sînt necesare.
- ✓ Evidențierea indicatorilor de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea și evaluarea opțiunii recomandate.
- ✓ Stabilirea în cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și va fi necesară evaluarea performanței actului normativ propus.
- ✓ Descrierea procesului de monitorizare și evaluare a opțiunii.

Etapa 7. Consultarea

- ✓ Descriere principalelor părți interesate în intervenția/opțiunea propusă, inclusiv autoritățile statului, mediul academic, mediul de afaceri, sectorul asociativ și cetățenii.
- ✓ Stipularea cum s-a organizat consultarea/conlucrarea adecvată a părților.
- ✓ Procesul de consultare/conlucrare trebuie să fie continuu și relevant problemei examinate.

Etapa 8. Formularea constatărilor și recomandărilor

- ✓ Elaborarea raportului de evaluare și formularea concluziilor și recomandărilor privind îmbunătățirea situației în domeniu privind subvenționarea în dezvoltarea agriculturii și mediului rural pe termen mediu și lung.

LIVRABILELE AȘTEPTATE PE DURATA CONTRACTULUI ȘI TERMENII DE LIVRARE:

- Prezentarea cuprinsului cu descrierea structurii analizei. *Termen de prezentare - 5 zile*
- Elaborarea și prezentarea spre coordonare a analizei intermediare. *Termen de prezentare - 15 noiembrie*
- Prezentarea analizei finale. *Termen de prezentare - 30 noiembrie*
- Definitivarea analizei în temeiul concluziilor, recomandărilor și obiecțiilor parvenite urmare consultării publice cu instituțiile de resort. *Termen - până la 10 zile din data recepționării concluziilor, recomandărilor și obiecțiilor.*

RAPORTAREA:

Expertul va raporta către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Solidarity Fund PL în MD.

PROFILUL EXPERTULUI:

- Diplomă sau grad universitar într-o disciplină în domeniul economie, drept sau similare;
- Cel puțin 5 ani de experiență profesională relevantă în politici publice, evaluări/analize ale intervențiilor publice;
- Cursuri suplimentare la subiecte aferente sunt un avantaj;
- Experiențe profesionale în proiecte internaționale sunt un avantaj;
- Abilități analitice excelente;
- Abilități excelente de comunicare în engleză, română și preferabil rusă;
- Personalitate cu puternice abilități de interacțiune personale și de comunicare;
- Capacitatea de lucru orientat spre rezultate;
- Capacitate de a lucra în echipe mixte de specialiști/experti locali și internaționali.

DOSARUL VA CONȚINE URMĂTOARELE:

1. CV-ul actualizat;
2. Oferta financiară.

Procedura de aplicare. Persoanele interesate vor transmite dosarul de aplicare (CV și oferta financiară) în format electronic, la adresa de e-mail procurements@solidarityfund.md cu mențiunea subiectului mesajului: **Expert în Dezvoltare Rurală - 2.**

Termenul limită de depunere a dosarelor: 26 octombrie 2022, ora 12:00 p.m.

Procedura de selectare și evaluare:

Dosarele depuse vor fi analizate în cadrul unui proces de evaluare în două etape:

Etapa 1: Evaluarea formală

La această etapă, va fi realizată verificarea cerințelor formale. Aceasta include examinarea corespunderii dosarului cu Termenii de Referință, precum și verificarea tuturor componentelor dosarului (CV, oferta financiară).

Etapa 2: Evaluarea de conținut a dosarului

O echipă de minimum 3 evaluatori va efectua evaluarea componentelor dosarului în raport cu criteriile incluse în formularul de evaluare.

Criteriile pentru procesul de selecție sunt următoarele:

- Experiență relevantă, inclusiv calificările și abilitățile profesionale enumerate la „Profilul Expertului” (cel mai mare scor posibil - 50);
- Studii superioare relevante (cel mai mare scor posibil - 30);
- Oferta financiară (cel mai mare scor posibil - 20).

Evaluarea conform criteriului „oferta financiară” se va baza pe următoarea formulă:

$P = P_{min} / P_{of} \times 20$ de puncte, unde:

P_{min} - cel mai mic preț propus

P_{of} - preț prezentat în oferta examinată

P - numărul de puncte acordate ofertei examinate conform criteriului de preț, rotunjit la numărul complet.

Primii 3 candidați care vor acumula cel mai mare punctaj în cadrul procesului de evaluare a dosarelor, vor fi invitați la interviu.

** Aplicantul are dreptul de a stabili de sine stătător limitele confidențialității datelor furnizate și de a menționa care din documentele anexate la ofertă sunt confidențiale.*

*** Datele cu caracter personal vor fi prelucrate de Solidarity Fund PL exclusiv în scopul desfășurării procesului de achiziții, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare. Persoanele fizice au dreptul la portabilitatea datelor furnizate și la rectificarea acestora. Datele cu caracter personal nu vor fi transmise altor părți terțe fără acordul prealabil al applicantului. Dacă aveți întrebări privind datele Dvs. cu caracter personal ne puteți contacta pe adresa de email info@solidarityfund.md.*

**** În scopul transparenței procesului de achiziție rezultatele licitației cu informația privind prestatorul selectat (denumirea/numele, prenumele, serviciul prestat, prețul, perioada) vor fi publicate pe pagina web a Solidarity Fund PL în Moldova. Participarea la licitație prin expedierea documentelor semnifică acceptarea publicării rezultatelor concursului, cu excepția informațiilor marcate drept confidențiale.*

***** Până la semnarea Contractului de prestări servicii Prestatorul selectat va semna o declarație de conformitate.*