



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-13555

Chișinău

27 decembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, semnat la Chișinău la 19 decembrie 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1065 din 27 decembrie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copiile textului Acordului (în limba română – 12 file, în limba engleză – 11 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării Acordului (4 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale (4 file);
6. Tabelul de sinteză (2 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. Zorina Gurău
Tel: 250-482

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	486
"27"	12 2023
Ora	

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 1065

din 27 decembrie 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, semnat la Chișinău la 19 decembrie 2023

În temeiul art. 25 din Legea nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 704), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, semnat la Chișinău la 19 decembrie 2023.

Prim-ministru:

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul dezvoltării
economice și digitalizării

Ministrul finanțelor

DORIN RECEAN

Dumitru ALAIBA

Petru Rotaru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului semnat la Chișinău la 19 decembrie 2023

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, semnat la Chișinău la 19 decembrie 2023.

Art. 2. – Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului nominalizat.

Art. 3. – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării va notifica Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) despre ratificarea Acordului menționat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

NOTĂ DE ARGUMENTARE
privind ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului

A. Descrierea Acordului de împrumut de stat extern

1. Informații generale

Proiectul Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia) pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare - Acordul) este un acord interguvernamental și presupune oferirea către Guvernul Republicii Moldova a resurselor financiare sub formă de împrumut de stat extern în sumă de 5 milioane EUR (în continuare – Împrumutul).

Părțile la Acord sunt Republica Moldova (în numele căreia acționează Ministerul Finanțelor (în continuare – MF) și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (în continuare – MDED)) și Bank Gospodarstwa Krajowego (Polonia), în continuare - BGK.

Acordul este elaborat în scris și conține 20 articole. Clauzele Acordului se referă, dar nu se limitează, la următoarele aspecte: scopul Acordului și al Împrumutului, condițiile de acordare și rambursare a Împrumutului și a dobânzii aferente, asistența tehnică.

2. Informații privind conținutul Acordului

Obiectul Acordului este Împrumutul ce urmează a fi acordat de BGK către Guvernul Republicii Moldova pentru finanțarea Fondului pentru Antreprenoriat și Creștere Economică a Moldovei (în continuare – FACEM) al Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului (în continuare – ODA).

Scopul Împrumutului este susținerea dezvoltării sectorului IMM din Republica Moldova.

Acordul este susținut de un grant pentru subvenționarea unei părți din rata anuală a dobânzii aferente Împrumutului și un alt grant în sumă de până la 1 milion EUR pentru asistență tehnică aferentă implementării Acordului. Ambele granturi urmează a fi acordate de Comisia Europeană.

Acordul nu este destinat implementării, amendării sau substituirii altor contracte.

Termenul de valabilitate al Acordului constituie termenul împrumutului, în speță, 7 ani din data debursării primei tranșe din Împrumut de către BGK (trimestrul 1, 2023). Valabilitatea Acordului încetează la data plății (rambursării) de către Republica Moldova a soldului Împrumutului, dobânzilor și altor plăți aferente.

Limba de bază a Acordului este limba engleză.

Orice modificare sau derogare de la prevederile Acordului este executată în scris și semnată de către părți, sub sancțiunea nulității.

B. Analiza de impact

Aspectul politic, cultural și social. Acordul nu contravine politicii interne și externe promovate de Republica Moldova.

Totodată, Acordul va aduce efecte directe și indirecte pozitive asupra relațiilor bilaterale (cu Polonia) și multilaterale cu alte state ale lumii și cu organizații internaționale prin creșterea credibilității în raport cu partenerii de dezvoltare.

Astfel, în luna mai 2022, MDED și ODA au încheiat Memorandumuri de Înțelegere cu BGK, care prevăd aspecte axate pe cooperarea mutuală, inclusiv implementarea proiectelor, schimb de expertiză și know-how, identificarea și valorificarea de către BGK oportunităților de finanțare de către Comisia Europeană în scopul susținerii sectorului IMM din Moldova.

Un an mai târziu, BGK a acceptat solicitarea MDED de a oferi Republicii Moldova un împrumut de 5 milioane EUR pe 7 ani prin ODA/FACEM cu rata dobânzii de 0.5% anual pentru facilitarea accesului la finanțare a IMM prin intermediul entităților financiare partenere (în

continuare – EFP), precum și a obținut aprobarea Comisiei Europene de a subvenționa rata dobânzii la Împrumut (cca 5% anual) și de a finanța cu o sumă de până la 1 milion EUR asistență tehnică aferentă implementării acestuia. Asistența urmează a fi implementată prin intermediul Solidarity Fund Poland.

Aspectul economic și de mediu. Proiectul Acordului nu conține prevederi care ar avea repercusiuni negative asupra economiei, mediului și bugetului Republicii Moldova.

Acordul are drept scop final susținerea dezvoltării sustenabile a sectorului IMM prin atragerea resurselor financiare pe termen lung la costuri reduse către ODA/FACEM pentru a finanța, prin intermediul EFP, proiecte investiționale ale IMM eligibile în domeniul eficienței energetice, tranziției la energia verde și măsurilor de adaptare la schimbările climatice.

În speță, conform Planului de acțiuni pentru anii 2021-2022, Guvernul și-a stabilit ca obiectiv *Dezvoltarea programelor de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii pentru extinderea afacerilor și creșterea competitivității produselor și serviciilor prestate*. În scopul atingerii acestuia, Guvernul și-a propus mai multe acțiuni, inclusiv acțiunea 4.7.9. din Planul susmenționat și anume *"Elaborarea pachetului de reglementări pentru constituirea fondului de creditare cu dobândă redusă și a programului de finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii (Fondul pentru antreprenoriat și creștere economică a Moldovei - FACEM)"*. Conform Hotărârii Guvernului nr.94/2023 privind aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea FACEM, obiectivele FACEM sunt următoarele:

- furnizarea de resurse financiare accesibile și pe termen lung pentru IMM cu o rată a dobânzii mai mică decât cea de piață;
- dezvoltarea IMM din domeniile strategice și prioritare ale economiei cu potențial de creștere;
- stimularea creării și menținerii locurilor de muncă prin sprijinirea IMM care contribuie la creșterea economică și a ocupării forței de muncă;
- sporirea suportului financiar oferit de stat IMM;
- facilitarea accesului la finanțare a afacerii IMM cu potențial de creștere și dezvoltare;
- sporirea competitivității IMM prin oferirea finanțării accesibile.

În baza Analizei impactului la HG nr.94/2023, elaborată în 2022, volumul capitalului de lucru (mijloace financiare proprii și împrumutate) al acestuia a fost preconizat să atingă 1,3 miliarde lei către anul 2025. Nivelul menționat de finanțare ar putea conduce la următorii indicatori estimativi de impact către 2025:

- creditele IMM vor crește cu 2,8 miliarde lei sau cu 6%, ceea ce va determina o pondere de circa 12,1% din valoarea totală a creditelor IMM;
- numărul de salariați (s-a echivalat cu numărul de locuri de muncă), va crește cu 18,9 mii persoane sau 2,3%, ceea ce determină o pondere de circa 4,7% din numărul total de salariați care vor activa în cadrul IMM-urilor;
- veniturile fiscale la BPN vor crește cu 13,0 miliarde lei sau 3,9%, ceea ce determină o pondere de circa 3,7% din veniturile fiscale generate de BPN total pe economie.

3. Aspectul normativ. Proiectul Acordului este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova, Carta ONU, angajamente asumate de Republica Moldova pe plan internațional sau regional, precum și cu legislația UE. Acordul respectiv urmează a fi ratificat de către Parlament.

4. Aspectul instituțional și organizatoric. În vederea realizării prevederilor prezentului Acord, nu este necesară înființarea structurilor noi sau modificarea celor existente. În scopul implementării Acordului:

- Ministerul Finanțelor, prin intermediul Oficiului de Gestionare a Programelor de Asistență Externă, va efectua selectarea și monitorizarea entităților financiare partenere conform prevederilor Regulamentului privind recreditarea de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1136/2007;

- ODA va efectua evaluarea conformității, evaluarea riscurilor de conformitate și va decide asupra aprobării finale a solicitanților de credit și a proiectelor investiționale ale acestora, precum și va monitoriza beneficiarii și investițiile acestora, inclusiv corectitudinea utilizării creditului.

Pentru implementarea Acordului, MF, MDED, ODA și BGK vor încheia un Acord de implementare a Împrumutului, scopul căruia este de a stabili detalii privind implementarea

Acordului, inclusiv rolurile părților. De asemenea, MF va încheia un acord cu BGK privind deschiderea și deservirea unui cont al MF în BGK, prin care va fi debursat și rambursat Împrumutul și plățile aferente. Subsecvent, MF va încheia un acord subsidiar cu MDED și ODA privind acordarea, gestionarea și rambursarea Împrumutului. Suplimentar, BGK, MDED și ODA vor încheia și un alt acord pentru implementarea de către Solidarity Fund Poland a asistenței tehnice, care va fi finanțată din Grantul pentru Asistență Tehnică al Comisiei Europene.

Soluționarea disputelor va avea loc în instanțele din Polonia, conform legislației poloneze.

5. Aspectul financiar. Acordul prevede confirmarea Guvernului Republicii Moldova pentru contractarea unui împrumut de la BGK în sumă totală de 5 milioane EUR pe termen de 7 ani, inclusiv 12 luni perioadă de grație la împrumut (principal). Împrumutul va fi debursat în 2 tranșe: tranșa 1 în sumă de 2 milioane EUR – în trimestrul 1 2024, tranșa 2 în sumă de 3 milioane EUR – în trimestrul 2 2024. Rata de piața a dobânzii (rata contractuală) constituie 3,65% anual, este fixă și cuprinde următoarele două componente:

- a) 0,5% anual, care va fi achitată de Republica Moldova;
- b) 3,15% anual (diferența până la rata contractuală), care va fi achitată (subvenționată) de către Comisia Europeană către BGK din grantul aprobat în acest scop.

Împrumutul va fi acordat către MF care, ulterior, îl va recredita către ODA/FACEM pentru a fi recreditat către beneficiari prin intermediul EFP. FACEM va finanța proiectele investiționale ale afacerilor (conform destinației stabilite în Acord) prin intermediul EFP. Împrumutul (și dobânda aferentă) va fi rambursat de MF trimestrial, în rate egale, conform graficelor de rambursare a fiecărei tranșe, din mijloacele financiare ale ODA încasate de la EFP din rambursările IMM beneficiare. Astfel, Acordul nu presupune cheltuieli din bugetul de stat dat fiind faptul, că mijloacele financiare necesare MF pentru deservirea datoriei către BGK vor fi încasate de la Beneficiari prin intermediul EFP și ODA. Riscul de credit va fi suportat de EFP. Riscul valutar – aferent împrumutării resurselor în EUR de la BGK și oferirii creditelor în lei către Beneficiarii finali prin EFP - va fi preluat de către ODA. În scopul gestionării riscului valutar, ODA va constitui provizioane în mărime de cca 2.5% din soldul creditului oferit de EFP către Beneficiar. Cheltuielile aferente constituirii provizioanelor vor fi acoperite prin includerea acestora în costul creditului contractat de Beneficiar.

6. Aspectul temporar. Guvernul Republicii Moldova va furniza către BGK (și Comisia Europeană) rapoarte periodice și informații (la necesitate sau solicitare) referitoare la utilizarea Împrumutului. Ulterior finisării Acordului (rambursării complete a împrumutului și achitării dobânzilor aferente), Republica Moldova nu va deține eventuale obligații față de BGK.

C. Rezultatele negocierilor

Prin HG nr.672/2023, s-a instituit delegația oficială a R. Moldova, condusă de dl Dumitru Alaiba, viceprim-ministru, ministrul Dezvoltării Economice și Digitalizării. În componența delegației oficiale de negociatori au fost incluși reprezentanți ai MDED, MF și ODA.

În cadrul negocierilor, delegația oficială a Republicii Moldova a acționat în limitele mandatului acordat, discutând aspecte importante privind Acordul de împrumut, inclusiv următoarele: părțile la Acord și rolurile acestora, termenul și tranșele Împrumutului, intrarea în vigoare a Acordului. În cadrul negocierilor, delegația oficială a urmărit interesul național al Republicii Moldova.

Negocierile asupra proiectului Acordului s-au desfășurat în limba engleză, în format online.

Negocierile s-au finalizat cu definitivarea textului proiectului Acordului și pregătirea acestuia pentru procedurile interne necesare pentru aprobarea semnării. Ca rezultat al negocierilor, delegațiile oficiale ale părților au semnat procesul-verbal al negocierilor, la care a fost anexată componența delegațiilor Părților, proiectul agreat al Acordului, precum și HG 672/2023 tradusă în engleză.

D. Analiza oportunității ratificării

Acordul de împrumut dintre Republica Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego a fost semnat de către dl Dumitru Alaiba, viceprim-ministru, ministrul dezvoltării economice și digitalizării, în temeiul HG nr. 967/2023, fiindu-i preliminar eliberate depline puteri în acest sens.

Procedura semnării a avut loc la data de 19.12.2023 la Chișinău, prin ceremonie de semnare, organizată în maniera agreată de Părți, în prezența șefului Delegației Uniunii Europene în Republica Moldova, Ambasadorul Jānis Mažeiks.

Acordul va intra în vigoare, pe plan internațional, după recepționarea de către Părți a ultimei notificări privind finalizarea tuturor procedurilor interne, necesare intrării în vigoare a Acordului de Împrumut și a Acordului de Implementare a Împrumutului. În acest sens, BGK a elaborat și va remite în termen restrâns proiectul (actualizat) al Acordului de Implementare a Împrumutului pentru examinare/propuneri de către MDED, MF și ODA. Semnarea Acordului de Implementare a Împrumutului se preconizează a avea loc până la finele lunii ianuarie 2024.

Termenul de valabilitate a Acordului este menționat la pct. A.2.

Reieșind din cele expuse, considerăm oportun ratificarea proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre Guvernul Republicii Moldova și Bank Gospodarstwa Krajowego pentru susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Instituției Publice Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului, semnat la 19 decembrie 2023.

Secretar de stat

Digitally signed by Arpintin Veronica
Date: 2023.12.21 08:08:54 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Veronica ARPINTIN